

ОТЧЕТ
о результатах
Проверка законности и эффективности использования средств
бюджета Елизовского городского поселения на обеспечение деятельности
Собрания депутатов Елизовского городского поселения

г. Елизово

«07» августа 2023 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: План работы Контрольно-счетной палаты Елизовского городского поселения на 2023 год, распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Елизовского городского поселения от 25.04.2023 № 18-од, от 02.06.2023 № 28-од, направление на право проведения контрольного мероприятия от 25.04.2023 № 03, выданное руководителем Контрольно-счетной палаты Елизовского городского поселения.

Цель контрольного мероприятия: определение законности и эффективности использования средств бюджета Елизовского городского поселения, предусмотренных в бюджете Елизовского городского поселения на обеспечение деятельности Администрации Елизовского городского поселения.

Объект (объекты) контрольного мероприятия: Собрание депутатов Елизовского городского поселения (далее – Собрание депутатов ЕГП, Учреждение).

Проверяемый период деятельности: 2021-2022 годы.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 02.05.2023 по 14.07.2023.

Перечень всех оформленных актов:

- Акт о результатах контрольного мероприятия от 14.07.2023 № I/4 -2023 с подписью об ознакомлении.

Объем проверенных средств и/или имущества: 55 299 182,45 рублей, в том числе: 2021 год – 28 737 688,75 рублей, 2022 год – 26 561 493,70 рублей.

По результатам контрольного мероприятия установлено:

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя, кол-во/руб.
1	2	3
1	Объем проверенных средств, руб., в том числе:	55 299 182,45
	- объем проверенных бюджетных средств, руб.	55 299 182,45
	- объем проверенных бюджетных средств по аудиту в сфере закупок, руб.	6 583 170,53
	Выявлено нарушений, в том числе:	1 374 350,50
2.	Необоснованные (неправомерные) выплаты, в том числе:	26 / 108 240,85
2.1.	- необоснованно начисленная и выплаченная заработная плата;	3 / 82 707,61
2.2.	- взносы на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование и обязательное медицинское страхование;	3 / 24 675,70

2.3.	- не подтвержденные документально выплаты подотчетному лицу;	1 / 68,00
2.4.	- необоснованное списание бензина марки АИ-92.	19 / 789,54
3.	Нарушения в сфере закупок, в том числе:	2 / 1 266 109,65
3.1.	в нарушение п. 2 ст. 72 БК РФ и ч. 1 ст. 16 от 05.04.2013 № 44-ФЗ Федерального закона № 44-ФЗ Учреждением осуществлены закупки, не включенные в план-график закупок;	1 / 692 095,77
3.2.	- в нарушение п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ Собранием депутатов ЕГП допущено превышение максимально допустимого совокупного годового объема закупок.	1 / 574 013,88
4.	Прочие нарушения:	2 / 0
4.1.	ч. 5 ст. 45 Устава ЕГП противоречит нормам Федерального законодательства;	1 / 0
4.2.	ч. 2 ст. 5 Положения № 237-НПА противоречит ч. 2 ст. 5 Закона Камчатского края № 59.	1 / 0
5.	Устранено нарушений, в том числе:	2 / 27 690,94
5.1.	- необоснованно начисленная и выплаченная заработная плата;	1 / 21 268,00
5.2.	- взносы на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование и обязательное медицинское страхование.	1 / 6 422,94

1. В ходе проведения проверки правильности составления, утверждения и ведения бюджетной сметы нарушений в части составления, утверждения и ведения бюджетной сметы Собрания депутатов ЕГП не установлено.

Утвержденные показатели бюджетной сметы Учреждения соответствуют доведенным до него лимитам бюджетных обязательств на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств по обеспечению выполнения функций представительного органа.

Вместе с тем, установлено нарушение п. 2 ст. 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) и ч. 1 ст. 16 от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), а именно Учреждением осуществлены закупки, не включенные в план-график закупок.

Так, согласно размещенному на официальном сайте ЕИС плану-графику закупок объем финансового обеспечения на 2022 год, в том числе планируемые платежи, составил – 3 298 900,67 рублей.

При этом, по данным годовой бухгалтерской (бюджетной) отчетности (отчет

об исполнении бюджета¹ (форма 0503127)) Собранием депутатов ЕГП в 2022 году осуществлено закупок на сумму – 3 990 996,44 рублей, то есть планом-графиком закупок не предусмотрены закупки на сумму 692 095,77 рублей, в том числе:

- 118 081,88 рублей (муниципальный контракт от 11.01.2022 № 6, заключенный с ООО «Малкинское-Холдинг», на аренду помещений);

- 574 013,89 рублей (закупки, осуществленные в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона 44-ФЗ, у единственного поставщика (подрядчика)).

2. Муниципальные контракты (договоры) заключались и оплачивались Собранием депутатов в пределах лимитов бюджетных обязательств.

3. При анализе принятия учреждением бюджетных обязательств в пределах доведенных до него лимитов, нарушений не установлено.

4. В ходе проверки законности использования средств на оплату труда проведен анализ нормативных правовых актов, регламентирующих оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности в Собрании депутатов ЕГП, по результатам которого установлено следующее.

В ч. 5 ст. 45 Устава Елизовского городского поселения (далее – Устав ЕГП) установлено: «Лица, замещающие муниципальные должности, наделяются правами, обязанностями, предусмотренными для муниципальных служащих в Камчатском крае, и социальными гарантиями, установленными Законом Камчатского края «О муниципальных должностях в Камчатском крае»».

Однако, в силу ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 25-ФЗ), указанный закон не распространяет своего действия на депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, членов избирательных комиссий муниципальных образований, действующих на постоянной основе и являющихся юридическими лицами, с правом решающего голоса, поскольку указанные лица не являются муниципальными служащими.

Таким образом, лица, замещающие муниципальные должности, не могут наделяться правами и обязанностями, предусмотренными для муниципальных служащих в Камчатском крае.

Часть 5 статьи 45 Устава ЕГП следует привести в соответствие нормам федерального законодательства.

Частью 2 статьи 5 Закона Камчатского края от 04.05.2008 № 59 «О муниципальных должностях в Камчатском крае» (далее – Закон Камчатского края № 59) установлено, что органы местного самоуправления самостоятельно определяют размер и условия оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности. Размер должностного оклада, а также размер дополнительных выплат и порядок их осуществления устанавливаются муниципальными правовыми актами, издаваемыми представительным органом муниципального образования в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Камчатского края.

Вместе с тем, ч. 2 ст. 5 Положения от 26.11.2015 № 237-НПА «О муниципальных должностях, муниципальной службе в Елизовском городском

¹ Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) (Здесь и далее – отчет об исполнении бюджета (форма 0503127)).

поселении», принятого Решением Собрания депутатов Елизовского городского поселения от 26.11.2015 № 819 (далее – Положение № 237-НПА), установлено противоречие вышеуказанной норме, а именно: «Условия оплаты труда, социальные гарантии, компенсации и иные условия для лиц, замещающих муниципальные должности, устанавливаются в трудовом договоре (контракте), заключаемом лицом, замещающим муниципальную должность и работодателем в установленном порядке».

Часть 2 статьи 5 Положения № 237-НПА следует привести в соответствие нормам Закона Камчатского края № 59.

4.1. В 2021 году установлено необоснованное начисление денежного вознаграждения лицам, замещающим муниципальную должность, а именно за пределами срока полномочий.

Так, в силу ч. 3 ст. 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления начинаются со дня его избрания и прекращаются со дня начала работы выборного органа местного самоуправления нового созыва.

Полномочия выборного должностного лица местного самоуправления начинаются со дня его вступления в должность и прекращаются в день вступления в должность вновь избранного должностного лица местного самоуправления.

Главой Елизовского городского поселения в период с 25.10.2016 по ноябрь 2021 года являлась депутат от избирательного округа № 1 (решение Собрания депутатов Елизовского городского поселения третьего созыва от 25.10.2016 № 36).

Согласно решению Собрания депутатов Елизовского городского поселения четвертого созыва, первой сессии от 06.11.2021 № 5 Главой Елизовского городского поселения из состава депутатов Собрания депутатов ЕГП четвертого созыва избран депутат от избирательного округа № 3 (Глава Елизовского городского поселения, действующий по настоящее время).

При этом, пунктом 2 указанного решения установлено: «Настоящее Решение вступает в силу со дня принятия».

Следовательно, срок полномочий предыдущего Главы Елизовского городского поселения (депутата от избирательного округа № 1) закончился 05.11.2021, в связи с избранием 06.11.2021 нового Главы Елизовского городского поселения.

Однако, согласно первичным учетным бухгалтерским документам Учреждения, Главе Елизовского городского поселения (депутату от избирательного округа № 1) произведено начисление и выплата денежного вознаграждения за работу 06.11.2021 и 08.11.2021 в размере 51 407,68 рублей.

На указанные выплаты начислены взносы на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование и обязательное медицинское страхование в размере – 15 223,12 рублей.

Таким образом, необоснованно начисленные и выплаченные средства бюджета подлежат возврату в бюджет Елизовского городского поселения.

Аналогично заместитель председателя Собрания депутатов ЕГП – срок полномочий, которого закончился 06.11.2021 в связи с избранием его же заместителем председателя Собрания депутатов ЕГП (решение Собрания депутатов Елизовского городского поселения четвертого созыва, первой сессии от

06.11.2021 № 7 «Об избрании заместителя председателя Собрания депутатов Елизовского городского поселения»).

Норма рабочих дней в ноябре 2021 года, согласно производственному календарю, составила 20 рабочих дней.

Однако, в результате неверного применения норм ч. 3 ст. 40 Федерального закона № 131-ФЗ, заместителю председателя Собрания депутатов ЕГП начислено денежное вознаграждение как заместителю председателя Собрания депутатов ЕГП третьего созыва за 5 рабочих дней и как заместителю председателя Собрания депутатов ЕГП четвертого созыва 16 рабочих дней всего 21 рабочий день.

Следовало начислить как заместителю председателя Собрания депутатов ЕГП третьего созыва 3 рабочих дня и как заместителю председателя Собрания депутатов ЕГП четвертого созыва 17 рабочих дней.

В результате переплата денежного вознаграждения, подлежащая возврату в бюджет Елизовского городского поселения, составила – 10 031,93 рублей, а также взносы на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование и обязательное медицинское страхование в размере – 3 029,64 рублей.

4.2. В ходе проверки правильности начисления денежного содержания муниципальным служащим Собрания депутатов ЕГП установлено применение неверного расчета при начислении денежного содержания начальнику консультационно-аналитического отдела в результате переплата денежного содержания составила – 21 268,00 рублей.

На указанные выплаты начислены взносы на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование и обязательное медицинское страхование в размере 6 422,94 рублей.

Таким образом, необоснованно начисленные и выплаченные средства бюджета подлежат возврату в бюджет Елизовского городского поселения.

Нарушение устранено в период проведения контрольного мероприятия путем перерасчета денежного содержания² сотрудника.

5. В ходе проверки расчетов с подотчетными лицами установлены необоснованно принятые к учету (не подтвержденные документально) и выплаченные бюджетные средства в размере – 68,00 рублей.

Установлены нарушения, связанные с оформлением первичных учетных документов, а именно в ряде авансовых отчетов (ф. 0504505), представленных к проверке, отсутствовала подпись подотчетного лица, предусмотренная унифицированной формой авансового отчета

Нецелевого расходования бюджетных средств, выданных под отчет, не установлено.

6. В проверяемом периоде Собранием депутатов ЕГП закупка товаров, работ, услуг осуществлялась в соответствии нормам Федерального закона № 44-ФЗ в рамках статьи 93 (закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)).

В ходе проведения проверки правильности и обоснованности расчетов с поставщиками и подрядчиками установлено нарушение п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ, то есть Собранием депутатов ЕГП допущено

² В ходе проверки в адрес Контрольно-счетной палаты Елизовского городского поселения поступило информационное письмо от Собрания депутатов ЕГП от 03.07.2023 № 344 с копиями подтверждающих документов об устранении нарушения.

превышение максимально допустимого совокупного годового объема закупок на сумму – 574 013,88 рублей.

По данным бюджетного (бухгалтерского) учета по состоянию на 01.01.2021 кредиторская задолженность у Учреждения составляла – 1 532,24 рублей. По состоянию на 01.01.2022 кредиторская задолженность отсутствует.

Дебиторская задолженность на 01.01.2021 составляла – 68 556, 00 рублей. По состоянию на 01.01.2022 дебиторская задолженность отсутствует.

По состоянию на 01.01.2023 кредиторская задолженность у Учреждения составляла – 14 332,49 рублей.

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2023 у Учреждения отсутствует.

7. В ходе проведения проверки полноты оприходования и правомерности списания основных средств и материальных запасов нарушений не установлено.

8. На балансе Собрания депутатов ЕГП числится автомобиль «УАЗ-ПАТРИОТ» государственный регистрационный знак В 254 ВХ 41 (далее – автомобиль «УАЗ-ПАТРИОТ»).

В ходе проведения контрольного мероприятия проверено правомерность и обоснованность списания горюче-смазочных материалов на вышеуказанный автомобиль.

8.1. При проверке путевых листов за период 2021-2022 годов установлен некорректный расчет списания топлива, в результате которого не списано топлива в общем объеме 7,37 литра.

8.2. В результате неверного расчета списания топлива установлено необоснованное списание ГСМ на сумму 789,54 рублей.

8.3. Установлено, что при заполнении путевых листов Учреждением нарушены требования, предъявляемые к оформлению путевых листов.

Так в нарушение подп. 5 п. 4 Приложения к приказу Минтранса России от 11.09.2020 № 368 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов» (далее – приказ Минтранса № 368) в период с 1 октября по 31 декабря 2021 года и на протяжении всего 2022 года в путевых листах Учреждения отсутствует время выезда и время возвращения транспортного средства.

Кроме того, в нарушение п. 1 Приложения к приказу Минтранса № 368 в ряде путевых листов отсутствуют номера.

Выводы:

1. В нарушение п. 2 ст. 72 БК РФ и ч. 1 ст. 16 от 05.04.2013 № 44-ФЗ Федерального закона № 44-ФЗ, Учреждением осуществлены закупки, не включенные в план-график закупок.

2. Муниципальные контракты (договоры) заключались и оплачивались Собранием депутатов в пределах лимитов бюджетных обязательств.

3. При анализе принятия учреждением бюджетных обязательств в пределах доведенных до него лимитов, нарушений не установлено.

4. В ходе проверки законности использования средств на оплату труда проведен анализ нормативных правовых актов, регламентирующих оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности в Собрании депутатов ЕГП, по

результатам которого установлено, что ч. 5 ст. 45 Устава ЕГП противоречит нормам Федерального законодательства.

А также, ч. 2 ст. 5 Положения № 237-НПА противоречит ч. 2 ст. 5 Закона Камчатского края № 59.

4.1. В 2021 году установлено необоснованное начисление денежного вознаграждения лицам, замещающим муниципальную должность, подлежащее возврату в бюджет, в общем размере – 61 439,61 рублей. На указанные выплаты начислены взносы на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование и обязательное медицинское страхование, подлежащие возврату в бюджет в размере – 18 252,76 рублей.

4.2. В ходе проверки правильности начисления денежного содержания муниципальным служащим Собрания депутатов ЕГП установлено применение неверного расчета при начислении денежного содержания муниципальному служащему в результате переплата денежного содержания составила – 21 268,00 рублей. На указанные выплаты начислены взносы на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование и обязательное медицинское страхование в размере 6 422,94 рублей.

Нарушение устранено в период проведения контрольного мероприятия путем перерасчета денежного содержания сотрудника.

5. В ходе проверки расчетов с подотчетными лицами установлены необоснованно принятые к учету (не подтвержденные документально) и выплаченные бюджетные средства в размере – 68,00 рублей.

Установлены нарушения, связанные с оформлением первичных учетных документов.

Нецелевого расходования бюджетных средств, выданных под отчет, не установлено.

6. В ходе проведения проверки правильности и обоснованности расчетов с поставщиками и подрядчиками установлено нарушение п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ, то есть Собранием депутатов ЕГП допущено превышение максимально допустимого совокупного годового объема закупок на сумму – 574 013,88 рублей.

7. В ходе проведения проверки полноты оприходования и правомерности списания основных средств и материальных запасов нарушений не установлено.

8. При проверке путевых листов за период 2021-2022 годов установлен некорректный расчет списания топлива, в результате которого не списано топлива в общем объеме 7,37 литра.

8.1. В результате неверного расчета списания топлива установлено необоснованное списание бензина марки АИ-92 на сумму 789,54 рублей.

8.2. Установлено, что при заполнении путевых листов Учреждением нарушены требования, предъявляемые к оформлению путевых листов.

Предложения:

- отчет о результатах контрольного мероприятия направить для сведения в Собрание депутатов Елизовского городского поселения;

- направить в Собрание депутатов Елизовского городского поселения представление для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, предотвращению нанесения материального ущерба (**возврат в бюджет всех необоснованно начисленных средств**);

- направить в Собрание депутатов Елизовского городского поселения информационное письмо с предложением о внесении изменений в Устав Елизовского городского поселения и в муниципальный правовой акт, регламентирующий оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности с целью приведения в соответствие Федеральному законодательству и закону субъекта;

- направить информационное письмо в Министерство финансов Камчатского края о выявленных нарушениях в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Елизовского городского поселения



В.В. Кекух