

**ОТЧЕТ**  
**о результатах контрольного мероприятия**  
**«Проверка законности и эффективности использования средств бюджета**  
**Елизовского городского поселения в рамках муниципальной программы**  
**«Формирование современной городской среды в Елизовском городском**  
**поселении» (выборочно)»**

г. Елизово

«18» октября 2023 года

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** Положение о Контрольно-счетной палате Елизовского городского поселения, распоряжения руководителя Контрольно-счётной палаты Елизовского городского поселения от 26.07.2023 №37-од, от 31.08.2022 №48-од, годовой план работы Контрольно-счетной палаты Елизовского городского поселения на 2023 год, направления на право проведения контрольного мероприятия от 26.07.2023 №04, от 31.08.2023 №05, выданные председателем Контрольно-счётной палаты Елизовского городского поселения, в соответствии с программами контрольного мероприятия от 26.07.2023, от 31.08.2023.

**Предмет контрольного мероприятия:** проверка законности и эффективности использования средств бюджета Елизовского городского поселения в рамках муниципальной программы «Формирование современной городской среды в Елизовском городском поселении» (выборочно).

**Объект (объекты) контрольного мероприятия:**

Муниципальное казенное учреждение «Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации Елизовского городского поселения» (далее - Управление жилищно-коммунального хозяйства);

Муниципальное казенное учреждение «Управление архитектуры и градостроительства администрации Елизовского городского поселения» (далее - Управление архитектуры и градостроительства).

**Проверяемый период деятельности:** с 01.01.2021 по 31.12.2022 (выборочно).

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 27.07.2023 по 22.09.2023., с 04.09.2023 по 22.09.2023.

**Перечень всех оформленных актов:**

1. Акт контрольного мероприятия от 22.09.2023 №I/5-2023.
2. Распоряжение от 02.10.2023 № 56-од.
3. Акт контрольного мероприятия от 22.09.2023 №I/6-2023.
4. Пояснения Управления жилищно-коммунального хозяйства от 29.09.2023 №862.
5. Пояснения Управления архитектуры и градостроительства от 02.10.2023 №01-35/1131.
6. Заключение на пояснения от 06.10.2023 №181.
7. Заключение на пояснения от 06.10.2023 №182.

**По результатам контрольного мероприятия установлено:**

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя, кол-во/ руб.
1.	Объем проверенных средств, руб., в том числе	214 151 440,94
1.1.	- объем проверенных бюджетных средств, руб.	104 529 680,94
1.2.	- объем проверенных бюджетных средств по аудиту в сфере закупок, руб.	214 151 440,94
2	Выявлено нарушений, кол-во/руб., в том числе:	8 / 6 303 099,10
2.1.	Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	8 / 6 303 099,10
2.1.1.	- <i>непредставление, несвоевременное представление информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, реестр контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, или направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию</i>	5 / 0,00
2.1.2.	- <i>Нарушения при выборе конкурентного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя)</i>	3/ 6 303 099,10
3.	Устранено нарушений в ходе проведения контрольного мероприятия	14 / 195 270,74

**1. Управление архитектуры и градостроительства администрации Елизовского городского поселения**

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя, кол-во/ руб.
1	Объем проверенных средств, руб., в том числе	2 800 000,00
1.1.	- объем проверенных бюджетных средств, руб.	2 800 000,00
1.2.	- объем проверенных бюджетных средств по аудиту в сфере закупок, руб.	2 800 000,00
2	Выявлено нарушений, кол-во/руб.:	1 / 0,00
2.2.	Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	1 / 0,00
2.2.1.	- <i>непредставление, несвоевременное представление информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, реестр контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, или направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию</i>	1 / 0,00

В ходе контрольного мероприятия проведена проверка законности и эффективности использования Управлением архитектуры и градостроительства средств бюджета Елизовского городского поселения, предусмотренных на реализацию мероприятия подпрограммы «Современная городская среда в Елизовском городском поселении» (Далее- Подпрограмма).

Анализ реализации Управлением архитектуры и градостроительства ЕГП мероприятия подпрограммы показал следующее:

Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммных мероприятий по состоянию на 31.12.2021 составил 2 800 000,00 руб. - средства бюджета Елизовского городского поселения.

В течение 2021 года было реализовано одно подпрограммное мероприятие, исполнение по которому окончено в 2022 году.

При проверке соблюдения норм статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ выявлено следующее.

*В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона 44-ФЗ в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации:*

*- по платежному поручению от 25.03.2022 № 206656 направлена информация 05.04.2022 года с нарушением срока в количестве 1 календарный день (крайняя дата размещения 04.08.2022).*

## **2. Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации Елизовского городского поселения.**

<b>№ п/п</b>	<b>Наименование показателя</b>	<b>Значение показателя, кол-во/ руб.</b>
1	Объем проверенных средств, руб., в том числе	211 351 440,94
1.1.	- объем проверенных бюджетных средств, руб.	101 729 680,94
1.2.	- объем проверенных бюджетных средств по аудиту в сфере закупок, руб.	211 351 440,94
2	Выявлено нарушений, кол-во/руб., в том числе:	7 / 6 303 099,10
2.1.	Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	7 / 6 303 099,10
2.1.1.	<i>- Нарушения при выборе конкурентного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя)</i>	3/ 6 303 099,10
2.1.2.	<i>- непредставление, несвоевременное представление информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, реестр контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, или направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию</i>	4 / 0,00
3	Устранено нарушений в ходе проведения контрольного мероприятия	14 /195 270,74

В результате проведения контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования Управлением жилищно-коммунального хозяйства средств бюджета Елизовского городского поселения, предусмотренных на реализацию мероприятия муниципальной программы «Формирование современной городской среды в Елизовском городском поселении» (Далее - Программа) в 2021-2022 годах, установлено:

**2. Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц.**

2.1. При проверке обоснованности и законности выбора конкурентного способа определения поставщика, закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) выявлено следующее.

- Муниципальный контракт № 0138300002120000161 Благоустройство общественной территории «Сквер у памятника Ленину В.И.» от 18.01.2021, заключенный с Индивидуальным предпринимателем Самухиной Яной Андреевной на сумму 8 329 668,00 руб.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что Муниципальный контракт № 0138300002120000161 заключен в январе 2021 года. Срок окончания выполнения работ Подрядчиком по Муниципальному контракту № 0138300002120000161 – 30.09.2021.

Согласно данным, размещенным на официальном сайте ЕИС, выполнение работ по Муниципальному контракту № 0138300002120000161 Подрядчиком не осуществлялось.

Вместе с тем, в соответствии с п. 4.6. Муниципального контракта № 0138300002120000161 Муниципальный заказчик имеет право в течение действия Муниципального контракта контролировать его исполнение, путем проверки качества, объемов, сроков выполняемых работ.

Согласно представленным документам, Управлением жилищно-коммунального хозяйства проводилась работа с Подрядчиком по контролю за исполнением сроков выполняемых работ.

Вместе с тем, работы по Муниципальному контракту № 0138300002120000161 Подрядчиком не осуществлялись.

Дополнительным соглашением № 02 от 13.08.2021 на основании ч.8 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ Муниципальный контракт № 0138300002120000161 расторгнут по соглашению сторон.

Для выполнения работ с целью реализации подпрограммных мероприятий по Благоустройству общественной территории «Сквер у памятника Ленину В.И.» Управлением жилищно-коммунального хозяйства заключено 8 договоров с единственным поставщиком на общую сумму 3 946 716,00 руб.:

- договор № 001П от 27.08.2021, заключен с ООО «Квалис Строй», на сумму 563 586,00 руб.;

- договор № 002П от 30.08.2021, заключен с ООО «Квалис Строй», на сумму 598 724,00 руб.;

- договор № 003П от 20.08.2021, заключен с ООО «Квалис Строй», на сумму 565 252,00 руб.;

- договор № 004П от 17.09.2021, заключен с ООО «Квалис Строй», на сумму

424 750,00 руб.;

- договор № 005П от 04.10.2021, заключен с ООО «Квалис Строй», на сумму 592 971,00 руб.;

- договор № 006П от 04.10.2021, заключен с ООО «Квалис Строй», на сумму 529 954,00 руб.;

- договор № 007П от 11.10.2021, заключен с ООО «Квалис Строй», на сумму 580 000,00 руб.;

- договор № 008П от 20.10.2021, заключен с ООО «Квалис Строй», на сумму 91 479,00 руб.

*Таким образом, Управление жилищно-коммунального хозяйства, целенаправленно заключило несколько договоров с единственным поставщиком на выполнение работ по Благоустройству общественной территории «Сквер у памятника Ленину В.И.», сумма 7 из вышеперечисленных договоров приближена к допустимой норме - 600 тыс. руб. в соответствии с требованиями п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ.*

**Вышеуказанные действия квалифицируются как искусственное разделение (дробление) единого заказа на группу однородных с целью ухода от проведения конкурентных процедур.**

2.2. Согласно подпрограмме 2 «Благоустройство территории в Елизовском городском поселении» на реализацию мероприятий по ремонту дорог, парковок на муниципальном кладбище в 2022 году предусмотрено 1 316 280,00 руб.

- Договор № 01КК от 31.08.2022, заключен с ООО «Камчатагросстройсервис» на сумму 510 684,00 руб.;

- Договор № 02КК от 02.09.2022, заключен с ООО «Камчатагросстройсервис» на сумму 243 938,00 руб.;

- Договор № 03КК от 30.09.2022, заключен с ООО «Камчатагросстройсервис» на сумму 561 658,00 руб.

Управление жилищно-коммунального хозяйства для реализации мероприятий по ремонту дорог, парковок на муниципальном кладбище заключает 3 договора с одним и тем же контрагентом (ООО «Камчатагросстройсервис»), суммы 2-го из 3-го договоров приближены к допустимой норме в 600 тыс. руб., что указывает на искусственное дробление закупки.

Искусственным дроблением закупки принято называть умышленное разбиение стоимости одного крупного заказа на несколько. Дробление признается преднамеренным, если заказчику заранее известна полная потребность организации в данной продукции или услугах на плановый период и при этом отсутствуют какие-либо препятствия для приобретения их в рамках одного контракта.

*Таким образом, Управление жилищно-коммунального хозяйства заключило несколько договоров с единственным контрагентом для реализации мероприятий по ремонту дорог, парковок на муниципальном кладбище путем искусственного дробления одного объекта закупки, что квалифицируется как уклонение от проведения конкурентных процедур, то есть, избрание ненадлежащего способа закупки.*

**Вышеуказанные действия квалифицируются как искусственное разделение (дробление) единого заказа на группу однородных с целью ухода от проведения конкурентных процедур.**

2.3. Муниципальный контракт № 0138300002121000082 Благоустройство сквера район дома № 112 по ул. Завойко от 06.10.2021 на сумму 892 512,81 руб.,

заключенный с ИП Зиновьев Ярослав Андреевич (далее – Муниципальный контракт № 0138300002121000082).

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что Муниципальный контракт № 0138300002121000082 заключен в октябре 2021 года. Срок окончания выполнения работ Подрядчиком по Муниципальному контракту № 0138300002121000082 – 31.08.2022.

Согласно данным, размещенным на официальном сайте ЕИС, выполнение работ по Муниципальному контракту № 0138300002121000082 Подрядчиком не осуществлялось.

Вместе с тем, в соответствии с п. 4.6. Муниципального контракта № 0138300002121000082 Муниципальный заказчик имеет право в течение действия Муниципального контракта контролировать его исполнение, путем проверки качества, объемов, сроков выполняемых работ.

Однако, осуществления контроля за выполнением работ по Муниципальному контракту № 0138300002121000082 не установлено.

Дополнительным соглашением № 01 от 08.07.2022 на основании ч.8 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ Муниципальный контракт № 0138300002121000082 расторгнут по соглашению сторон.

Для выполнения работ с целью реализации подпрограммных мероприятий по благоустройству сквера дома № 112 по ул. Завойко в г. Елизово Управлением жилищно-коммунального хозяйства заключено 3 договора с единственным поставщиком на общую сумму 1 040 103,1 руб.:

- договор № 001ТСШ от 09.07.2022, заключен с ИП Мирошниченко Ю. С. на сумму 438 073 руб.;

- договор б/н от 20.09.2022, заключен с ИП Мирошниченко Ю. С. на сумму 550 466,00 руб.;

- договор № Т09 от 10.10.2022, заключен с ООО «СТРОЙИНВЕСТ» на сумму 515 64,1 руб.

*Таким образом, Управление жилищно-коммунального хозяйства, целенаправленно заключило несколько договоров с единственным поставщиком на выполнение работ по благоустройству сквера дома № 112 по ул. Завойко в г. Елизово, сумма двух из вышеперечисленных договоров приближена к допустимой норме - 600 тыс. руб. в соответствии с требованиями п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ.*

**Вышеуказанные действия квалифицируются как искусственное разделение (дробление) единого заказа на группу однородных с целью ухода от проведения конкурентных процедур.**

Признаками искусственного дробления закупки могут быть: заключение контрактов, предусматривающих поставку однородных товаров, выполнение одноименных или однородных работ (услуг), одновременно или в течение короткого периода времени с одним и тем же контрагентом; цена каждого из таких контрактов максимально приближается к предельно допустимой в соответствии с требованиями п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, а в совокупности значительно превышает данный предел; отсутствуют объективные причины, по которым для заказчика являлось невозможным или нецелесообразным осуществление закупки конкурентным способом.

Вместе с тем, согласно ч. 17.1 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик вправе заключить контракт со «следующим» участником конкурентной закупки - при

согласии последнего (далее - замещающий контракт) - в случае расторжения контракта с победителем такой закупки по основаниям, предусмотренным ч. 8 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ, то есть, фактически, на любом основании - и по решению суда, и по соглашению сторон, и при одностороннем отказе как заказчика, так и контрагента от исполнения контракта.

Контракт в случае, предусмотренном ч. 17.1 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ, заключается в той же форме и в том же порядке, что и расторгнутый контракт (абзац первый ч. 17.2 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ).

*Принятие решения о способе определения контрагента, в том числе о закупке товаров, работ, услуг у единственного контрагента, - в случае, если определение контрагента должно осуществляться путем проведения конкурентного способа закупки указывает на наличие события административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.29 КоАП РФ.*

2.4. При проверке соблюдения норм статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ, выявлены следующие нарушения:

- Муниципальный контракт № 0138300002121000078 от 27.09.2021 по выполнению работ по благоустройству сквера Дружбы между г. Елизово и г. Сяри, подрядчик ИП Зиновьев Ярослав Андреевич, на сумму 1 220 744, 61 руб.

Согласно части 3 статьи 103 Федерального закона 44-ФЗ в течении пяти рабочих дней заказчик направляет информацию о выполненной работе в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

*В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона 44-ФЗ в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации:*

- по акту о приемке выполненных работ от 06.09.2022 №2 направлена информация 22.09.2022 с нарушением срока в количестве 9 календарных дней (крайняя дата размещения 13.09.2022).

- по платежному поручению от 28.09.2022 № 310109 направлена информация 27.10.2022 года с нарушением срока в количестве 21 календарного дня (крайняя дата размещения 05.10.2022).

*Несвоевременное представление в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на ведение реестра контрактов, информацию и документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, является административным правонарушением, предусмотренным частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.*

- Муниципальный контракт № 0138300002122000018 от 26.04.2022 по благоустройству территории «Городской парк отдыха у р. Половинка в Елизовском городском поселении Камчатского края», подрядчик ООО «ТРЕСТ», на сумму 192 793 600 руб.

*В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона 44-ФЗ в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации:*

- по платежному поручению от 19.07.2022 № 69900 направлена информация 02.08.2022 года с нарушением срока в количестве 5 календарных дней (крайняя дата

размещения 28.07.2022).

- Муниципальный контракт № 0138300002122000025 от 06.06.2022 на оказание услуг по проведению строительного контроля над благоустройством территории «Городской парк отдыха у р. Половинка в ЕГП Камчатского края», подрядчик ООО «Строй-Технадзор», на сумму 1 481 299 руб.

*В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона 44-ФЗ в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации:*

*- по акту сдачи-приемки оказанных услуг от 05.08.2022 № 3 направлена информация 21.10.2022 года с нарушением срока в количестве 72 календарных дня (крайняя дата размещения 10.08.2022).*

**Предложения:**

Отчет о результатах контрольного мероприятия направить для сведения:

- в Собрание депутатов Елизовского городского поселения;
- Главе администрации Елизовского городского поселения.
- Принять меры по предупреждению возникновения аналогичных нарушений и недостатков в деятельности учреждения.

Председатель  
Контрольно-счётной палаты  
Елизовского городского поселения



Кекух В.В.