

ОТЧЕТ
о результатах контрольного мероприятия
проверки законности и эффективности использования субсидии на
муниципальное задание, субсидии на иные цели, а также средств, полученных от
предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, муниципальным
бюджетным учреждением «Благоустройство города Елизово» за 2023 год
(выборочно).

г. Елизово

«13» декабря 2024 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: План работы Контрольно-счетной палаты Елизовского городского поселения на 2024 год, распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Елизовского городского поселения от 16.09.2024 № 44-од, направление на право проведения контрольного мероприятия от 16.09.2024 №07, выданное председателем Контрольно-счетной палаты Елизовского городского поселения, в соответствии с программой контрольного мероприятия от 16.09.2024.

Цель контрольного мероприятия: проверка законности и эффективности использования субсидии на муниципальное задание, субсидии на иные цели, а также средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

Объект контрольного мероприятия: Муниципальное бюджетное учреждение «Благоустройство города Елизово» (далее – МБУ «Благоустройство города Елизово», Учреждение).

Проверяемый период деятельности: с 01.01.2023 по 31.12.2023.

Срок проведения контрольного мероприятия с 16.09.2024 по 15.11.2024.

Перечень всех оформленных актов:

- 1) Акт контрольного мероприятия от 15.11.2024 № I/9-2024;
- 2) Пояснения МБУ «Благоустройство города Елизово» от 26.11.2024 №225.
- 3) Заключение на пояснения МБУ «Благоустройство города Елизово» от 02.12.2024 №295.

По результатам контрольного мероприятия установлено:

| № п/п | Наименование показателя | Значение показателя, кол-во/ руб. |
|-------|---|-----------------------------------|
| 1 | 2 | 3 |
| 1 | Объем проверенных средств, руб., в том числе | 185 149 974,78 |
| 1.1. | - объем проверенных бюджетных средств, руб. | 167 524 586,34 |
| 1.2. | - объем проверенных бюджетных средств по аудиту в сфере закупок, руб. | 97 019 689,98 |
| 2 | Выявлено нарушений, в том числе: | 12/ 16 443 097,33 |
| 2.1. | Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц | 3 / 16 385 065,33 |

| | | |
|--------|---|-------------------|
| 2.1.1. | - <i>непредставление, несвоевременное представление информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, реестр контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, или направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию</i> | 3 / 16 385 065,33 |
| 2.2. | Нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности | 4 / 3 196,00 |
| 2.2.1. | <i>Нарушение требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами</i> | 4 / 3 196,00 |
| 2.3. | Прочие нарушения, в том числе: | 5 / 54 836,00 |
| 2.3.1. | - <i>нарушения в части компенсации расходов, связанных с оплатой стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно</i> | 1 / 54 396,00 |
| | - <i>нарушение в части расходов по оплате проезда</i> | 1 / 440,00 |
| | - <i>нарушение в части содержания в надлежащем эстетическом и техническом состоянии объектов</i> | 3 / 0,00 |
| 3. | Устранено нарушений в ходе проведения контрольного мероприятия | 9 / 6 452 080,00 |

1. В ходе выборочной проверки исполнение плана ФХД Учреждения, в части финансового обеспечения субсидии на муниципальное задание.

С учетом вносимых в план ФХД (по доходам) изменений, субсидия на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания за счет средств бюджета ЕГП на конец 2023 финансового года составила 124 239 934,10 рублей.

Согласно отчету об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (форма ОКУД 0503737) на 01 января 2024 года финансовое обеспечение выполнения муниципального задания (по доходам) предусмотрено в размере 124 239 934,10 рублей.

Согласно Отчету об исполнении плана ФХД в 2023 году в части выполнения муниципального задания (по расходам) утверждено плановых назначений в размере 130 810 293,10 рублей, исполнение составило 127 099 435,10 рублей.

По состоянию на конец 2023 года неиспользованный остаток средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения учреждением муниципального задания составил 3 710 858,00 рублей.

Согласно части 17 статьи 30 Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» не использованные в текущем финансовом году остатки средств, предоставленных бюджетным учреждениям из соответствующего бюджета бюджетной системы РФ в соответствии с абзацем 1 пунктом 1 статьи 78.1 (на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания), используются в очередном финансовом году для достижения целей, ради которых эти учреждения созданы, при достижении бюджетным учреждением показателей государственного задания, характеризующих объем государственной услуги (работы).

Согласно отчету о выполнении муниципального задания показатели объема муниципальной услуги исполнены Учреждением в объеме, утвержденном муниципальным заданием (с учетом допустимых отклонений).

Однако в ходе проведения контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения.

Муниципальное задание на 2023 год утверждено на оказание 1 муниципальной услуги и выполнение 8 муниципальных работ.

Согласно разделу 5 муниципального задания оказание муниципальной работы предусматривает:

1.) восстановление памятников, в том числе: - штукатурка, покраска поверхностей памятников, обелисков; - замена облицовочной плитки; - очистка, покраска, ремонт и замена конструкций ограждений памятников; - замена облицовочной плитки; - ремонт и замена тротуарной плитки на территории памятника, обелиска, мемориальных досок; - замена, покраска букв, замена элементов гравировки на памятнике, обелиске, мемориальной доске.

2.) ремонт оборудования детских площадок, в том числе: - проверка оборудования на предмет безопасности (в течении года); - покраска оборудования детских площадок; - работы по ремонту и обустройству детских площадок; - покраска, ремонт и замена пришедших в негодность ограждений; - выравнивание территории площадок; - завоз песка; - обустройство детских площадок.

Работы выполняются в мае, июне, июле, августе, сентябре.

3.) работы по ремонту и обустройству малых архитектурных форм, в том числе: - покраска и восстановление скамеек, лавочек, урн, беседок, архитектурной формы «Сердце» у ЗАГСа, беседок, рекламной, декоративных конструкций, ограждений, арок; - восстановление и покрытие из тротуарной плитки.

В рамках контрольного мероприятия проведен выборочный визуальный осмотр объектов культурного наследия, детских площадок, малых архитектурных форм, подлежащих содержанию и ремонту в рамках муниципального задания.

По результатам визуального осмотра комиссией составлены акты осмотра, которые приобщены к акту контрольного мероприятия.

Нарушения, установленные в ходе визуальных осмотров, по объектам: детские площадки и детские игровые комплексы, устранены в период проведения контрольного мероприятия.

Таким образом, на основании вышеизложенного, учитывая перечень муниципальных работ, а также перечень объектов, указанных в муниципальном задании, Мемориальный комплекс Аллея Доблести и Славы», по адресу: г.Елизово ул.Ленина, Мемориальное сооружение «Камень совести», расположенный по адресу г. Елизово ул. Ленина «Аллея Доблести и Славы», Мемориальный комплекс «Памяти

землякам - елизовчанам, погибшим в Великой Отечественной войне», расположенный по адресу г. Елизово ул. В. Кручины, требуют капитального ремонта.

2. В ходе выборочной проверки начислений по оплате труда нарушений не выявлено.

3. В результате анализа расчетов с подотчетными лицами за период с 01.01.2023 по 31.12.2023, которая проводилась сплошным методом, установлено следующее.

В рамках контрольного мероприятия так же проверены авансовые отчеты на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно работникам и членам их семьи.

В силу статьи 325 Трудового кодекса Российской Федерации лица, работающие в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, имеют право на оплату один раз в два года за счет средств работодателя стоимости проезда и провоза багажа в пределах территории Российской Федерации к месту использования отпуска и обратно. Право на компенсацию указанных расходов возникает у работника одновременно с правом на получение ежегодного оплачиваемого отпуска за первый год работы в данной организации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июня 2008 года № 455 «О порядке компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, работающих в федеральных органах государственной власти (государственных органах) и федеральных казенных учреждениях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, и членов их семей» утверждены Правила компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, работающих в федеральных органах государственной власти (государственных органах) и федеральных казенных учреждениях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, и членов их семей (далее - Правила).

Пунктом 5 данных Правил установлено, что оплату стоимости проезда к месту использования отпуска работника учреждения и обратно к месту постоянного жительства производится - в размере фактических расходов, подтвержденных проездными документами (включая оплату услуг по оформлению проездных документов, предоставление в поездах постельных принадлежностей), но не выше стоимости проезда воздушным транспортом - в салоне экономического класса (подпункт «а»).

Согласно пункту 6 Правил, в случае, если представленные работником учреждения документы подтверждают произведенные расходы на проезд по более высокой категории проезда, чем установлено пунктом 5 (настоящих) Правил, компенсация расходов производится на основании справки о стоимости проезда в соответствии с установленной категорией проезда, выданной работнику (членам его семьи) соответствующей транспортной организацией, осуществляющей перевозку, или ее уполномоченным агентом на дату приобретения билета. Расходы на получение указанной справки компенсации не подлежат.

Аналогичные положения также содержатся в Положении о порядке компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно лицам, проживающим в Камчатском крае и работающим в государственных органах Камчатского края, краевых государственных учреждениях, утвержденном постановлением Правительства Камчатского края от 21

июня 2011 года № 253-П (далее - Положение № 253-П).

Так, согласно пункту 6 Положения № 253-П расходы на оплату проезда, подлежащие компенсации, воздушным транспортом - в салоне экономического класса по тарифам экономического класса обслуживания. При использовании воздушного транспорта для проезда работника организации и членов его семьи к месту использования отпуска указанного работника и (или) обратно к месту постоянного жительства проездные документы (билеты) оформляются (приобретаются) только на рейсы российских авиакомпаний или авиакомпаний других государств - членов Евразийского экономического союза (за исключением случаев, если указанные авиакомпании не осуществляют пассажирские перевозки к месту использования отпуска либо, если оформление (приобретение) проездных документов (билетов) на рейсы этих авиакомпаний невозможно ввиду их отсутствия на дату вылета к месту использования отпуска и (или) обратно).

В соответствии с пунктом 7 Положения № 253-П в случае, если представленные работником организации документы подтверждают произведенные расходы на проезд по более высокой категории проезда, чем установлено частью 6 настоящего Положения, компенсация расходов производится на основании представленных работником организации справок о стоимости проезда в соответствии с установленной категорией проезда, выданных работнику организации и неработающим членам его семьи соответствующими транспортными организациями, осуществляющими перевозку, или их уполномоченными агентами (далее - транспортная организация), на дату приобретения проездного документа (билета).

В соответствии с абзацем 19 статьи 13 Положения «О гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих в Камчатском крае и работающих в учреждениях, финансируемых из бюджета Елизовского городского поселения» (далее - Положение) стоимость проезда к месту использования отпуска и обратно оплачивается в зависимости от фактического использования проезда видами транспорта:

- воздушным транспортом - в салоне экономического класса;
- железнодорожным транспортом - в купейном вагоне скорого фирменного поезда;
- водным транспортом - в каюте V группы морского судна регулярных транспортных линий и линий с комплексным обслуживанием пассажиров, в каюте II категории речного судна всех линий сообщения, в каюте I категории судна паромной переправы;
- автомобильным транспортом - в автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси), при его отсутствии - в автобусах с мягкими откидными сиденьями.

На основании вышеизложенного, транспортные расходы работников, работающих в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, при приобретении ими билетов на проезд к месту проведения отпуска и обратно подлежат возмещению в том случае, если такие работники воспользовались проездом к месту проведения отпуска и обратно воздушным транспортом (самолет) в салоне экономического класса.

В нарушение вышеуказанных норм, на основании авансового отчета №000000009 от 19.01.2023, главному бухгалтеру МБУ «Благоустройство города Елизово» произведена компенсация расходов по оплате стоимости проезда и багажа

к месту использования отпуска и обратно в размере 88 596 рублей по классу обслуживания «Комфорт/А» на воздушном судне Боинг 777.

Класс обслуживания «Комфорт/А» предусматривает иной набор услуг, чем обслуживание классом «Эконом» и влечёт удорожание авиабилета, не подлежащее оплате.

Согласно представленной информации ПАО «Аэрофлот» от 13.10.2024 №67.3.2-3268 на рейсах ПАО «Аэрофлот» на воздушных судах «Боинг 777» установлено три отдельных класса обслуживания пассажиров: «Эконом», «Комфорт» и «Бизнес». В каждом классе обслуживания пассажиру предоставляется различный набор услуг. Набор услуг, предоставляемый в классе обслуживания «Комфорт», отличается от набора услуг, предоставляемых в классе обслуживания «Эконом». Класс обслуживания «Комфорт» является отдельной единицей и не относится к классу обслуживания «Эконом». По состоянию на 18.01.2023 (дата покупки авиабилета) стоимость билетов эконом класса (тариф плоский) в одну сторону составила 17 100 рублей, в обе стороны (Петропавловск-Камчатский-Москва-Петропавловск-Камчатский) - 34 200 рублей.

Таким образом, компенсация расходов, связанных с оплатой стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно классом обслуживания «Комфорт» Б.Г.Б. произведена при отсутствии законных оснований.

На основании вышеизложенного, 54 396 рублей подлежит возврату в бюджет Елизовского городского поселения (88 596 руб. – 34 200 руб.).

Кроме того, Учреждением допущены ошибки при вынесении приказов о предоставлении отпуска в части указания периода компенсации проезда в отпуск.

Нарушения устранены в период проведения контрольного мероприятия путем внесения изменений в Приказы о предоставлении отпуска работникам.

4. В ходе проведения выборочной проверки расчетов с поставщиками и подрядчиками нарушений не выявлено.

5. При проверке недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества Елизовского городского поселения, находящегося в оперативном управлении МБУ «Благоустройство города Елизово», выявлены нарушения:

Движимое имущество-транспортные средства: фронтальный погрузчик с бортовым поворотом Hyundai 2009 года выпуска; экскаватор - Погрузчик АМКОДОР 702EA-01 на базе шасси БЕЛАРУС-92П (№зав УЗА702EA106110853); комбинированная машина КО-829А; автомобиль грузовой - бортовой KIA BONGO III; ГАЗ-33086, грузовой с бортовой платформой, не отражено в бухгалтерском учете по аналитической группе 20 «Особо ценное движимое имущество учреждения».

Нарушения устранены в период проведения контрольного мероприятия.

6. В ходе проведения проверки использования средств бюджета Елизовского городского поселения, предоставленных МБУ «Благоустройство города Елизово» в виде субсидии на иные цели нарушений не установлено.

7. При проверке соблюдения норм статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ, выявлены следующие нарушения:

Муниципальный контракт от 17.02.2023 0138300002123000007 на услуги спецтехники с экипажем для нужд МБУ «Благоустройство города Елизово» (Поставка запасных частей для автотранспортных средств и коммунальной техники учреждения МБУ «Благоустройство города Елизово»), подрядчик ИП Минякин Александр Викторович, на сумму 1 850 733,33 руб.

Согласно части 3 статьи 103 Федерального закона 44-ФЗ в течении пяти рабочих дней заказчик направляет информацию об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона 44-ФЗ, в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации:

- по платежному поручению №502533 от 04.08.2023 направлена информация 15.11.2023 года с нарушением срока в количестве 106 календарных дней (крайняя дата размещения 11.08.2023).

Несвоевременное представление в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на ведение реестра контрактов, информацию и документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, является административным правонарушением, предусмотренным частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

- по платежному поручению №748211 от 25.10.2023 направлена информация 15.11.2023 года с нарушением срока в количестве 14 календарных дней (крайняя дата размещения 01.11.2023).

Несвоевременное представление в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на ведение реестра контрактов, информацию и документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, является административным правонарушением, предусмотренным частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Муниципальный контракт от 22.05.2023 № 0138300002123000029 Услуги по аренде и лизингу прочих сухопутных транспортных средств и оборудования без водителя (Машина комбинированная КО-829А1 на шасси КАМАЗ-43253.), подрядчик Общество с ограниченной ответственностью «Лизинговая компания «СТОУН-XXI», на сумму 14 534 332,00 руб.

Согласно части 3 статьи 103 Федерального закона 44-ФЗ в течении пяти рабочих дней заказчик направляет информацию об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона 44-ФЗ в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации:

- по дополнительному соглашению от 01.06.2023 № 1 направлена информация 03.07.2023 года с нарушением срока в количестве 24 календарных дней (крайняя дата размещения 08.06.2023).

Несвоевременное представление в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на ведение реестра контрактов, информацию и документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, является административным правонарушением, предусмотренным частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

8. При проведении проверки законности и эффективности использования автотранспортной и специальной автомобильной техники установлено, что МБУ «Благоустройство города Елизово» в нарушение требований Приказа Министерства транспорта РФ от 11 сентября 2020 года №368 и Приказа Министерства транспорта РФ от 28 сентября 2022 года №390 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов» за период 2023 года заполняют путевые листы по форме, установленной Приказом Минтранса РФ от 18 сентября 2008 года №152 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов».

Нарушения устранены в ходе подготовки отчета о результатах контрольного мероприятия.

9. В ходе анализа Учетной политики Контрольно-счетной палатой установлено, что пункт 6.6 статьи 6 «Регулирование сроков и порядка составления и представления отчетности подотчетными лицами» изложен в следующей редакции «Для АУП предусмотрена оплата билетов (проезд в отпуск и обратно) не выше комфорта класса в пределах ассигнований» данный пункт противоречит нормам действующего законодательства.

МБУ «Благоустройство города Елизово», являясь бюджетным учреждением, не в праве самостоятельно устанавливать локальным правовым актом стоимость проезда в салоне класса «комфорт».

Нарушение устранено в период проведения контрольного мероприятия путем внесения изменений в Учетную политику МБУ «Благоустройство города Елизово».

Предложения:

Отчет о результатах контрольного мероприятия направить для сведения:

- в Собрание депутатов Елизовского городского поселения;
- Главе администрации Елизовского городского поселения.
- Внести в адрес директора муниципального бюджетного учреждения «Благоустройство города Елизово» представление по устранению выявленных нарушений и недопущению их в дальнейшем.
- Направить информационное письмо в Министерство финансов Камчатского края о выявленных нарушениях в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.
- Принять меры по предупреждению возникновения аналогичных нарушений и недостатков в деятельности учреждения.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Елизовского городского поселения



В.В. Кекух

Прошнуровано, пронумеровано и
скреплено печатью на 8 листах
Председатель Кекух В.В.



В.В. Кекух